

ВЫПИСКА
из Протокола 39-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ
(27 мая 2011 года, г. Алматы)

**6.1. Об утверждении проекта технического регламента
"О безопасности электрических сетей"**

(Мицук Е.С.)

Заслушав и обсудив информацию Исполнительного комитета по данному вопросу,
Электроэнергетический Совет Содружества Независимых Государств
решил*:

1. Утвердить технический регламент "О безопасности электрических сетей" (Приложение).
2. Рекомендовать органам управления электроэнергетикой государств-участников СНГ руководствоваться данным техническим регламентом при разработке соответствующих национальных документов.

* Республика Узбекистан не участвует в настоящем Решении.

УТВЕРЖДЕН
Решением Электроэнергетического Совета СНГ
Протокол № 39 от 27 мая 2011 года

Технический регламент

"О БЕЗОПАСНОСТИ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ"

I. Общие положения

1.1. Предисловие

1. Настоящий технический регламент основывается на Договоре об обеспечении параллельной работы государств-участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года и направлен на соблюдение и реализацию его требований, а также положений других нормативных правовых документов в области электроэнергетики в рамках СНГ.

2. Настоящий технический регламент разработан в соответствии с п.3.7 Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в сфере энергетики, утвержденного Решением Совета глав правительств СНГ от 21 мая 2010 года.

3. Настоящий технический регламент принят в целях защиты жизни и здоровья людей, имущества физических и юридических лиц; охраны окружающей среды, жизни, здоровья животных и растений.

4. Настоящий технический регламент отвечает нормам законодательства государств-участников СНГ в области электроэнергетики и технического регулирования и устанавливает:

требования безопасности к объектам технического регулирования на стадиях их проектирования, строительства, реконструкции, монтажа, наладки, ввода в эксплуатацию, эксплуатации (в том числе технического обслуживания и ремонта), консервации и ликвидации;

порядок идентификации объектов технического регулирования для целей применения настоящего технического регламента;

требования безопасности к объектам технического регулирования настоящего технического регламента;

требования по оценке соответствия объектов технического регулирования настоящего технического регламента установленным в нем требованиям.

5. Настоящий технический регламент направлен на обеспечение электрической, термической, механической, пожарной, химической безопасности, взрывобезопасности, электромагнитной совместимости, безопасности излучений.

1.2. Область применения и идентификация объектов технического регулирования

6. Объектом технического регулирования настоящего технического регламента являются объекты межгосударственных электрических сетей (далее – ОМГЭС), объединяющих электроэнергетические системы государств-участников СНГ, на всех стадиях их жизненного цикла.

7. Применение настоящего технического регламента возможно только после проведения идентификации объекта технического регулирования.

Идентификация объектов проводится путем установления тождественности характеристик идентифицируемого объекта существенным признакам объекта технического регулирования.

Объект может быть идентифицирован в качестве ОМГЭС, если:

объект представляет собой комплекс взаимосвязанных межгосударственных линий электропередачи и оборудования (устройств) электростанций и подстанций, обеспечивающего соединение их распределительных устройств с межгосударственными линиями электропередачи;

объект предназначен для передачи электрической энергии из энергосистемы одного государства в энергосистему другого государства-участника СНГ;

на объект существует проектная и (или) технологическая документация.

8. Идентификация объектов проводится при:

проектировании объекта;

вводе в эксплуатацию после завершения строительства, реконструкции, ремонта;

оценке соответствия объекта на всех стадиях его жизненного цикла.

9. Идентификацию объекта технического регулирования для целей применения настоящего технического регламента на стадиях проектирования, строительства (монтажа) и реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, ликвидации (консервации) осуществляет собственник объекта или эксплуатирующая организация, органы государственного контроля (надзора) государств-участников СНГ, к компетенции которых отнесен технический контроль (надзор) в области электроэнергетики.

1.3. Термины и определения

10. В настоящем техническом регламенте используются следующие термины и определения:

вредный фактор - фактор, воздействие которого на человека в определенных условиях может привести к заболеванию, снижению работоспособности и (или) к отрицательному влиянию на здоровье его потомства;

исправное состояние (исправность) - состояние объекта, при котором он соответствует всем требованиям нормативной и (или) конструкторской (проектной) документации;

национальное законодательство - законодательство государства-участника СНГ, на территории которого расположен ОМГЭС;

консервация - комплекс мероприятий по обеспечению материальной сохранности объектов регулирования и восстановления работоспособности после расконсервации на определенный технической документацией срок хранения или временного бездействия путем предохранения их от коррозии, механических и других воздействий человека и внешней среды, предотвращения их разрушения, а также по защите внешней среды от вредного воздействия законсервированных объектов;

межгосударственная линия электропередачи (МГЛЭП) - линия электропередачи, проходящая по территории нескольких государств-участников СНГ, предназначенная для обеспечения параллельной работы электроэнергетических систем указанных государств-участников СНГ и (или) перетоков электрической энергии (мощности) между ними;

опасный фактор - фактор, воздействие которого на человека в определенных условиях приводит к травме, острому отравлению или другому внезапному резкому ухудшению здоровья или к смерти;

оценка соответствия - деятельность, связанная с прямым или косвенным определением соблюдения требований, предъявляемых к объекту;

работоспособное состояние (работоспособность) - состояние объекта, при котором значения всех параметров обеспечивают способность выполнять заданные функции;

расчетные климатические нагрузки - факторы и условия окружающей среды, на воздействие (нагрузки) которых рассчитано соответствующее оборудование, сооружение, здание, устройство;

техническое диагностирование - определение технического состояния объекта;

техническое обследование - комплекс работ, направленных на своевременное выявление аварийно опасных дефектов и повреждений оборудования, сооружений, зданий, устройств и принятие технических решений по восстановлению их надежной и безопасной эксплуатации;

техническое обслуживание - комплекс работ по поддержанию работоспособности или исправности оборудования, сооружений, зданий, устройств в процессе эксплуатации, в том числе их опробование, испытание, наладка и регулирование;

техническое освидетельствование - комплекс работ по проверке соответствия параметров объектов требованиям нормативной и (или) конструкторской (проектной) документации и определения возможности их дальнейшей безопасной эксплуатации;

техническое состояние объекта - совокупность подверженных изменению в процессе производства или эксплуатации свойств объекта, характеризуемая в определенный момент времени признаками, установленными технической документацией на этот объект;

эксплуатация - один из процессов, в котором реализуется, поддерживается и восстанавливается качество объекта. Эксплуатация включает в себя в общем случае использование по назначению, транспортирование, хранение, техническое обслуживание и ремонт зданий, сооружений, установок и оборудования объекта.

II. Требования безопасности к объектам межгосударственных электрических сетей

2.1. Общие требования безопасности к объектам межгосударственных электрических сетей на всех стадиях их жизненных циклов

11. Во всех режимах работы ОМГЭС их собственниками или иными законными владельцами должны быть приняты меры по предотвращению нанесения ущерба людям, животным, окружающей среде, имуществу, находящемуся вне территории ОМГЭС.

12. Безопасность на ОМГЭС должна обеспечиваться системой организационных и технических мероприятий, гарантирующих защиту людей от вредных и опасных производственных факторов.

13. На ОМГЭС должны быть предусмотрены меры по:

а) защите территории ОМГЭС от несанкционированного доступа;

б) обеспечению пожарной безопасности ОМГЭС в соответствии с требованиями национального законодательства.

14. Опасные и вредные производственные факторы (электромагнитные излучения, шум, вибрация, создаваемые ОМГЭС, в т.ч. линиями электропередачи) на границах отведённых санитарно-защитных зон не должны превышать санитарных норм, установленных национальным законодательством.

15. Порядок организации работы с персоналом ОМГЭС, осуществляющим строительство, реконструкцию, монтаж, эксплуатацию, техническое обслуживание, ремонт, консервацию и ликвидацию (утилизацию) ОМГЭС, должен соответствовать требованиям национального законодательства.

16. На всех стадиях жизненного цикла ОМГЭС должна быть обеспечена его безопасность при расчетных климатических нагрузках.

17. На ОМГЭС должны быть предусмотрены при проектировании, установлены и постоянно находиться в работе устройства технологических блокировок, обеспечивающих безопасность технологических процессов, а также безопасное выполнение операций при производстве оперативных переключений.

18. Оборудование, входящее в состав ОМГЭС, должно отвечать нормативным требованиям безопасности, предусмотренным национальным законодательством в отношении высоковольтного и низковольтного оборудования.

2.2. Требования безопасности к объектам межгосударственных электрических сетей при их проектировании

19. Выбор земельных участков для размещения ОМГЭС должен осуществляться с учетом требований национального законодательства в области охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, безопасности зданий и сооружений, а также земельного законодательства.

20. При проектировании ОМГЭС должны быть установлены охранные зоны в порядке, установленном национальным законодательством.

21. При проектировании ОМГЭС должны быть определены расчетные значения природных и техногенных воздействий, к которым должны быть устойчивы ОМГЭС, а также предусмотрены меры по предупреждению негативных последствий, выявленных в результате анализа опыта сооружения и эксплуатации ОМГЭС в зоне аналогичных природных и техногенных воздействий.

22. Для ОМГЭС, расположенных в районах с нормативной сейсмичностью 6 баллов и более (по 12-балльной шкале MSK-64), должна быть определена расчетная сейсмичность строительных площадок и выполнена проверка сейсмостойкости таких ОМГЭС при интенсивности землетрясения, равной расчетной сейсмичности строительной площадки, если сейсмичность площадки более 7 баллов (по 12-балльной шкале MSK-64).

23. При проектировании ОМГЭС должны быть предусмотрены меры для сохранения работоспособности ОМГЭС при опасных воздействиях окружающей среды (в том числе при загрязнении атмосферы, в зонах радиоактивного заражения, повышенных гололедно-ветровых нагрузках, селевых, ветровых воздействиях, агрессивности подземных вод и воздуха, высоких половодьях и паводках и других воздействиях, влияющих на условия строительства и эксплуатации объекта) в пределах расчетных значений.

24. Проектная документация на ОМГЭС должна предусматривать меры по обеспечению пожарной безопасности в соответствии с требованиями национального законодательства.

2.3. Требования безопасности к объектам межгосударственных электрических сетей при их строительстве, монтаже и реконструкции

25. При строительстве, завершении строительства или реконструкции ОМГЭС все работы должны вестись в соответствии с национальным законодательством государств-участников СНГ, на территории которых располагаются ОМГЭС.

26. При строительстве, монтаже, и реконструкции ОМГЭС не допускаются отклонения от проектной документации, иначе как на основании вновь утвержденной застройщиком или заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном национальным законодательством.

2.4. Требования безопасности к объектам межгосударственных электрических сетей при их вводе в эксплуатацию

27. При вводе в эксплуатацию ОМГЭС, являющихся объектами капитального строительства, должны быть соблюдены требования национального законодательства в области градостроительной деятельности.

28. Полностью законченный строительством или реконструкцией ОМГЭС (пусковой комплекс) должен быть введен в эксплуатацию с соблюдением требований соответствующих нормативных правовых актов после индивидуальных испытаний оборудования и

функциональных испытаний отдельных технологических систем, пробных пусков, комплексного опробования ОМГЭС (пускового комплекса), окончания пуско-наладочных работ.

Пусковой комплекс должен включать в себя весь ОМГЭС или его часть, обеспечивающую нормальную эксплуатацию при заданных параметрах. При вводе в эксплуатацию пускового комплекса, включающего часть ОМГЭС, должны быть выполнены требования настоящего технического регламента, установленные в отношении ОМГЭС в целом.

29. Запрещается ввод в эксплуатацию ОМГЭС, сооруженного с отступлениями от технических условий на присоединение к электрическим сетям, с отступлениями от проекта или с неустранимыми дефектами, выявленными при пуско-наладочных работах и испытаниях, недоделками, допущенными при строительстве и монтаже.

2.5. Требования безопасности к объектам межгосударственных электрических сетей при эксплуатации

30. Эксплуатация ОМГЭС должна производиться с соблюдением требований национального законодательства, настоящего технического регламента, нормативной и (или) конструкторской (проектной) документации, относящейся к области эксплуатации соответствующего ОМГЭС.

31. Не допускается эксплуатация ОМГЭС при параметрах, выходящих за пределы максимально допустимых значений, указанных в технической документации на них, а в случае если эксплуатирующей организацией определены аварийно допустимые значения параметров - за пределы соответствующих аварийно допустимых значений, а также неисправного оборудования ОМГЭС.

Не допускается эксплуатация ОМГЭС, не соответствующего требованиям пожарной безопасности.

32. По каждой межгосударственной линии электропередачи должна быть установлена и оформлена двух- или многосторонним актом граница эксплуатационного обслуживания, определяющая зоны ответственности хозяйствующих субъектов.

33. При определении порядка производства работ на своих участках эксплуатационного обслуживания межгосударственных линий электропередачи хозяйствующие субъекты каждого из сопредельных государств должны руководствоваться правилами техники безопасности и порядком организации безопасного производства работ, предусмотренными национальным законодательством и двух- и многосторонними договорами (соглашениями) об организации безопасного производства работ.

34. Ответственность за соблюдение требований безопасной эксплуатации ОМГЭС несет эксплуатирующая организация.

35. На каждом ОМГЭС должны быть организованы:

а) постоянный и периодический контроль (мониторинг, осмотры, технические освидетельствования, технические обследования) технического состояния и техническое диагностирование оборудования, сооружений, зданий и устройств;

б) техническое обслуживание и ремонты.

36. Объем технического обслуживания и ремонта зданий и сооружений ОМГЭС, а также порядок их проведения определяются в соответствии с нормативными документами в области безопасности зданий и сооружений государств-участников СНГ, на территории которых он находится.

37. После выработки оборудованием, сооружением, зданием, устройством ОМГЭС установленного ресурса (срока службы) их дальнейшая эксплуатация допускается только по результатам технического диагностирования и технического освидетельствования, подтверждающего их соответствие требованиям безопасности, изложенным в технических регламентах, в том числе в технических регламентах государств, на территории которых расположен ОМГЭС.

2.6. Требования безопасности при консервации и ликвидации объектов межгосударственных электрических сетей

38. Консервация и ликвидация ОМГЭС должна производиться на основании специально разработанной проектной документации, предусматривающей безопасность производства работ по консервации и ликвидации, экологическую, пожарную и иные виды безопасности консервируемого или ликвидируемого объекта. При необходимости для подготовки проектной документации должны быть выполнены специальные инженерные изыскания.

В случае ликвидации ОМГЭС, при необходимости и оценке вероятности негативного воздействия на окружающую среду, должен быть предусмотрен проектной документацией и выполнен комплекс инженерных и санитарно-гигиенических мероприятий, предусматривающих восстановление свойств почв, грунтов освобождаемой территории в целях исключения негативного физического и химического воздействия на жизнь или здоровье граждан, животных и растений, а также мероприятия, предусматривающие восстановление и охрану водных объектов и прилегающих к ним водоохранных зон в порядке, установленном национальным законодательством государств-участников СНГ, на территории которых располагаются ОМГЭС.

39. На законсервированном ОМГЭС должны быть обеспечены безопасность людей, имущества, окружающей среды, а также технический контроль его состояния.

III. Оценка соответствия

40. Порядок оценки соответствия ОМГЭС требованиям настоящего технического регламента определяется национальным законодательством.

41. Порядок оценки соответствия должен включать:

а) состав органа (органов) и (или) организаций, осуществляющего (-щих) оценку соответствия,

б) формы оценки соответствия (включая порядок и сроки проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, порядок надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов технического регулирования; порядок выдачи разрешения на допуск объекта технического регулирования в эксплуатацию и др.).

42. Оценка соответствия может проводиться в формах государственного надзора, подтверждения соответствия, контроля, экспертизы, испытаний, иных формах, а также их сочетаний.